

Відомості про здійснення регуляторної діяльності

Вплив державного регулювання в області здійснюється на основі встановлення і дії таких принципів, за яких процес створення нового регуляторного акта має максимально відповідати потребам громади і підтримуватися адекватними заходами державного забезпечення.

Відповідно до постанови КМУ від 7 червня 2017 р. № 394 “Про внесення змін у додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 р. № 1548 та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України”, з метою приведення власних нормативно-правових актів у відповідність до вимог чинного законодавства, прийнято розпорядження голови облдержадміністрації:

- від 18.08.2017 № 408 (zareєстровано в Головному територіальному управлінні юстиції у Чернігівській області 06.09.2017 р. № 54/1143) та № 409;

- від 05.09.2017 № 449 (zareєстровано в Головному територіальному управлінні юстиції у Чернігівській області 20.09.2017 р. № 59/1148), відповідно до яких втратили чинність 31 розпорядження голови облдержадміністрації, що є регуляторними актами. Загалом, у 2017 році кількість скасованих регуляторних актів (що втратили чинність) становить 41 од.

Обласною державною адміністрацією вживались дієві заходи щодо дотримання вимог та принципів регуляторної політики, забезпечення відкритості процесу регуляторної діяльності та врахування громадської думки.

Щодо стану дотримання органом виконавчої влади єдиного підходу до підготовки проектів регуляторних актів.

З метою забезпечення безумовного виконання в області органами виконавчої влади Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», рішенням від 20 грудня 2016 року 7 сесії обласної ради VII скликання затверджено обласну Програму розвитку малого і середнього підприємництва на 2017-2020 роки, в рамках якої визначено:

- ведення реєстру регуляторних актів та забезпечення безперервного доступу до нього суб'єктів господарювання;

- оприлюднення планів діяльності з підготовки проектів регуляторних актів;

- залучення підприємницької громадськості до підготовки проектів регуляторних актів, відстеження результативності та перегляду діючих регуляторних актів;

- продовження практики публічних обговорень результатів дії регуляторних актів як вагомого інструменту громадського контролю щодо відповідальності місцевих органів виконавчої влади за прийняті регуляторні рішення.

Протягом 2017 року для забезпечення системності та узгодженості регуляторних актів у галузях (сферах) економіки здійснювались заходи щодо:

- недопущення запровадження нових регулювань, які не відповідають принципам державної регуляторної політики;

- підвищення рівня відповідності аналізу регуляторного впливу, що

готується до кожного проекту регуляторного акта, враховуючи впровадження змін до Постанови КМУ від 11 березня 2004 р. № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту» (М-тест).

З метою підвищення якості підготовки проектів регуляторних актів, полегшення процесу всебічного обґрунтування необхідності запровадження державних регулювань, дослідження впливу проекту регуляторного акта на конкурентоспроможність суб'єктів господарювання, направлено місцевим органам виконавчої влади та органам місцевого самоврядування для застосування “Рекомендацій щодо оцінки регуляторного впливу проекту регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу”, розроблені ДРСУ.

Крім того, на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» в частині перегляду прийнятих регуляторних актів та приведення їх у відповідність з принципами державної регуляторної політики, недопущення прийняття економічно недоцільних і неефективних регуляторних актів, надано доручення першого заступника голови облдержадміністрації від 06.11.2017 № 03-10/5877.

Усі проекти рішень, що мають ознаки регуляторних актів, проходять встановлену чинним законодавством процедуру їх розробки та прийняття.

Вся інформація, що стосується реалізації регуляторної політики в області оприлюднюється на офіційному веб-сайті облдержадміністрації (<http://cg.gov.ua>) в рубриці “Регуляторна діяльність”. Протягом року постійно оновлюються такі підрубрики як: повідомлення про оприлюднення проектів регуляторних актів, безпосередньо проекти регуляторних актів та звіти про їх відстеження. Крім того, для забезпечення систематизації регуляторних актів на веб-сайті розміщено та постійно оновлюється “Реєстр чинних регуляторних актів Чернігівської обласної державної адміністрації”, який станом на 01.01.2018 року налічує 45 регуляторних актів. Також обласною державною адміністрацією ведеться відповідний зведений реєстр чинних регуляторних актів райдержадміністрацій, міських рад міст обласного значення та їх виконкомів.

Протягом 2017 року здійснено заходи з відстеження результативності дії регуляторних актів та підготовлено відповідні звіти стосовно 37 регуляторних актів, а саме:

- 16 звітів про повторне відстеження результативності дії регуляторних актів;
- 21 звітів про періодичне відстеження результативності дії регуляторних актів.

Щодо здійснення аналізу регуляторного впливу при підготовці проектів регуляторних актів

Місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування при проведенні аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту застосовувалися оновлені підходи до здійснення (АРВ).

При проведенні М-тесту започатковувався необхідний публічний діалог з

сектором підприємництва в рамках консультацій щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання.

Основними завданнями, на вирішення яких були спрямовані зусилля облдержадміністрації, стосувались недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів.

Щодо проведення роботи з планування діяльності стосовно підготовки проектів регуляторних актів та внесення, у разі потреби, до плану відповідних змін.

На виконання статті 7 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” обласною державною адміністрацією було розроблено та 12 грудня 2017 року затверджено План діяльності з підготовки проектів регуляторних актів облдержадміністрації на 2017 рік. План містить види та назви проектів регуляторних актів, обґрунтування необхідності їх прийняття, строки підготовки, найменування органів та підрозділів, відповідальних за їхню розробку, також в примітках зазначено спосіб оприлюднення проектів регуляторних актів.

Затверджений План діяльності з підготовки проектів регуляторних актів обласної державної адміністрації на 2018 рік відповідно до статті 13 вищезазначеного Закону 14 грудня 2017 року оприлюднено на офіційному веб-сайті облдержадміністрації (<http://cg.gov.ua/>) в рубриці “Регуляторна діяльність”.

Відповідна робота проведена всіма райдержадміністраціями та виконавчими комітетами міських рад.

Щодо оприлюднення проектів регуляторних актів.

Згідно статті 9 вищезазначеного закону в області забезпечено оприлюднення кожного проекту регуляторного акту з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

Всі проекти регуляторних актів разом із відповідним аналізом регуляторного впливу були оприлюднені у спосіб передбачений статтею 13 цього Закону не пізніше п'яти робочих днів з дня оприлюднення повідомлення про оприлюднення цього проекту регуляторного акта.

Строк, протягом якого від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються зауваження та пропозиції, становив не менше ніж один місяць та не більше ніж три місяці з дня оприлюднення проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу.

Щодо опрацювання одержуваних зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань у процесі підготовки проектів регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності.

Уважно опрацьовувалися пропозиції до проектів регуляторних актів, що надходили від суб'єктів господарювання та їх об'єднань, розглядалися місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, в тому числі в ході громадських обговорень ще на етапі підготовки проектів

регуляторних актів.

Крім того, опрацювання зауважень та пропозицій відбувається на засіданнях обласної координаційної ради з питань розвитку підприємництва та регіональної ради підприємців при облдержадміністрації.

Щодо взаємодії органу виконавчої влади у процесі регуляторної діяльності з конкретними суб'єктами господарювання, їх об'єднаннями, науковими установами та консультативно-дорадчими органами.

Запроваджено постійний діалог між владою та бізнес-колами шляхом постійних зустрічей з представниками громадських об'єднань підприємців області, де обговорюються актуальні проблеми, з якими стикаються підприємці під час здійснення своєї діяльності, заходи щодо створення умов для поліпшення підприємницького клімату, проекти регуляторних актів.

Дотримання практики проведення зустрічей та «круглих столів» дозволяє розробникам проектів регуляторних актів досліджувати та враховувати слушні зауваження суб'єктів господарювання, на яких безпосередньо поширюватиметься дія регуляторного акта.

Щодо систематизації регуляторних актів.

Органи виконавчої влади стосовно систематизації регуляторних актів, перш за все, діяли шляхом забезпечення дотримання принципу прозорості та передбачуваності регуляторної діяльності. Для забезпечення систематизації регуляторних актів на веб-сайті розміщено та постійно оновлюється зведений реєстр чинних регуляторних актів області.

Внаслідок виконання вимог Закону в області оптимізовано державне регулювання господарської діяльності на рівні рад міст обласного значення, районних та районних у містах рад, забезпечено більш ефективне витрачання бюджетних коштів, зменшено регуляторний тиск на суб'єктів господарювання, що позитивно впливає на збільшення кількості як суб'єктів господарської діяльності, так і створення ними робочих місць.

Щодо перегляду регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності.

План - графік відстеження результативності регуляторних актів Чернігівської облдержадміністрації на 2018 рік затверджено 17 січня 2018 року та розміщено (оприлюднено) на офіційному веб-сайті облдержадміністрації (<http://cg.gov.ua/>) в рубриці “Регуляторна діяльність”.

Відповідну роботу проведено всіма райдержадміністраціями та виконавчими комітетами міських (міст обласного значення) рад.

Звіти з відстеження результативності дії регуляторних актів розміщуються на власних офіційних веб-сайтах облдержадміністрації райдержадміністрацій, міських рад.

Щодо оприлюднення органом виконавчої влади інформації про здійснення регуляторної діяльності.

З метою підвищення якості роботи в напрямі реалізації державної регулярної політики у сфері господарської діяльності облдержадміністрацією постійно надається консультаційна допомога органам виконавчої влади та

органам місцевого самоврядування, здійснюється систематичне оприлюднення інформації щодо реалізації в області державної регуляторної політики через засоби масової інформації.

Як показником проведеної роботи, також можна вважати результати діяльності суб'єктів підприємництва, що свідчать про вагомий роль бізнесу у соціально-економічному розвитку регіону.

Так, підприємницьке середовище майже повністю складається із малого та середнього бізнесу (93,3 % малих та 6,6 % середніх до загальної кількості підприємств), які забезпечують робочими місцями більше третини працюючих до загальної кількості зайнятих, 3/4 обсягу реалізації продукції від загальнообласного показника.

В області здійснюють господарську діяльність 5236 підприємств, з яких 4886 малих (у тому числі 3976 належало до мікропідприємств), 346 середніх, 4 великих та понад 34 тис. фізичних осіб-підприємців.

За даними Головного управління Державної фіскальної служби в області, протягом 2017 року було взято на облік майже 7,3 тис. суб'єктів підприємництва (+1,7 тис. в порівнянні з 2016 роком).

Малий та середній бізнес відіграє вагомий роль в наповненні місцевих бюджетів. За січень-грудень 2017 року надходження до місцевих бюджетів від діяльності суб'єктів малого та середнього підприємництва зросли, порівняно з аналогічним періодом 2016 року, на 35,6 % (+ 539 млн грн) і становили близько 2,1 млрд грн, що разом складає понад половину 51,0% від усіх податкових надходжень, які контролюються Державною фіскальною службою в області.

Продовжувалась робота щодо удосконалення системи надання адміністративних послуг, в тому числі безперебійного функціонування мережі центрів. Позитивним результатом таких дій облдержадміністрації стало суттєве збільшення кількості наданих адміністративних послуг через центри області; так протягом 2017 року кількість послуг, наданих через центри складає – 488491, що на 65% більше ніж в 2016 році.

З метою посилення інституційної спроможності регіону, забезпечення ефективної реалізації державної регіональної політики 3 травня 2017 року було створено на засадах партнерства між державним, приватним та неурядовим секторами Агенцію регіонального розвитку Чернігівської області.

Пріоритетними напрямками роботи Агенції регіонального розвитку Чернігівської області буде реалізація Стратегії регіонального розвитку, підтримка малого і середнього підприємництва, інвестиційний розвиток територій, здійснення заходів по децентралізації влади тощо.

Підписано Меморандум про співпрацю між Чернігівською обласною державною адміністрацією, Чернігівською обласною радою та проектом Європейського Союзу FORBIZ (EU4Business), що спрямований на формування та реалізацію сталої політики з розвитку малого та середнього підприємництва на регіональному рівні.

Реалізація державної регуляторної політики в області і надалі буде спрямована на прийняття виважених рішень та розпоряджень з урахуванням максимально можливих позитивних результатів, на поліпшення умов для розвитку господарської діяльності.

